

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

«Утверждаю»

Проректор по учебной и методической
деятельности




Н.В. Кармазина

ПРОГРАММА
вступительного испытания для поступления на обучение
по образовательной программе высшего образования – программе магистратуры
по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Разработчики программы

Вершицкий А.В., кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Института экономики и управления ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

Тарасова Т.А., доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Института экономики и управления ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

1. Пояснительная записка

Программа вступительных испытаний содержит требования по уровню знаний абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Вступительные испытания имеют целью обеспечить поступление в магистратуру наиболее подготовленных абитуриентов, мотивированных к профессиональной служебной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

Программа составлена в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 от 13 августа 2020 г. № 1016 (квалификация (степень) «бакалавр»), 38.04.04 от 13 августа 2020 г. № 1000 (квалификация (степень) «магистр») по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»

Главная цель программы – оказать содействие абитуриентам при подготовке к вступительным испытаниям, сформировав у абитуриентов представление о содержании вопросов вступительных испытаний. Поступающий в магистратуру должен продемонстрировать достаточный уровень знаний в области основных концепций современного менеджмента, истории развития науки управления, основных подходов и принципов управления, методов принятия управленческих решений, управления рисками.

Задачи вступительного испытания: выявить достаточный для поступления в магистратуру уровень подготовки бакалавра и (или) специалиста по следующим общепрофессиональным компетенциям:

- способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;
- способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода;
- способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования; осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;
- способен организовывать внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в соответствующей сфере профессиональной деятельности и обеспечивать информационную открытость деятельности органа власти;
- способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управление имуществом;
- способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти;
- способен осуществлять научно-исследовательскую, экспертно-аналитическую и педагогическую деятельность в профессиональной сфере;

– способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Экзамен оценивается по шкале 100 баллов.

2. Содержание программы

Тема 1. Понятие управления и управленческого решения

Управление: сущность, принципы и функции. Объективные основы и субъективный фактор управления. Структура управления.

Организационные формы и структуры управления. Общее и особенное систем управления в разных странах мира.

Понятие принципов и методов государственного управления. Виды принципов и методов государственного управления. Применение принципов и методов государственного управления.

Место и роль государственного управления. Сущность государственного управления. Многогранность государственного управления, комплексный подход к его характеристике. Властное основание государственного управления, его объем и последствия влияния. Структура управляющего воздействия.

Методы управленческого воздействия, решения управленческих проблем.

Организация процесса разработки управленческого решения.

Сущность управленческого решения. Виды управленческих решений.

Юридические требования к управленческим решениям.

Коммуникация в процессе управления.

Управление как процесс.

Тема 2. Основы государственного и муниципального управления

Понятие «государственное управление».

Понятие государственного аппарата и его структура. Понятие государственного органа. Система и структура органов государственного управления в Российской Федерации. Признаки государственных органов и их классификация.

Принципы организации государственного аппарата и государственного органа. Принципы функционирования государственного органа. Компетенция государственных органов. Понятие и сущность местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Общая характеристика органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления.

Тема 3. Конституционные основы Российской государственности

Конституция Российской Федерации 1993 г., характеристика ее особенностей и юридических свойств. Функции Конституции Российской Федерации. Структура Конституции.

Система основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина. Гарантии конституционных прав и свобод человека: понятие, виды, правовое закрепление.

Конституционные основы федеративного устройства России. Особенности федеративного строительства на территории Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания. Совет Федерации Федерального Собрания РФ и порядок его формирования. Государственная Дума Федерального Собрания РФ и порядок ее формирования.

Место Правительства в системе государственных органов РФ. Порядок формирования Правительства РФ.

Структура Правительства РФ. Система федеральных органов исполнительной власти РФ.

Конституционные основы судебной системы РФ. Виды судебных органов, их функции. Принципы организации и деятельности суда.

Контрольно-надзорные органы. Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный банк РФ. Уполномоченный по правам человека РФ.

Конституционные основы местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ и форма народовластия. Территориальные основы местного самоуправления в РФ.

Конституционно-правовые гарантии прав местного самоуправления.

Тема 4. Государственная и муниципальная служба в Российской Федерации

Понятие государственной службы и ее становление в современной России. Виды государственной службы Российской Федерации: государственная гражданская служба, военная служба, государственная служба иных видов.

Понятие и признаки государственной гражданской службы. Федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба в субъектах Российской Федерации.

Государственная служба и государственный служащий.

Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей.

Понятие правового статуса государственного служащего. Права и обязанности государственного служащего. Ограничения и запреты на государственной службе. Требования к служебному поведению.

Основные государственные гарантии на государственной службе. Денежное содержание государственного служащего. Основной и дополнительные отпуска государственных служащих. Дополнительные государственные гарантии на службе.

Порядок поступления на государственную службу. Служебный контракт.

Прекращение государственной службы.

Понятие муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы. Особенности правового регулирования муниципальной службы. Понятие должности муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Реестры должностей муниципальной службы.

Понятие правового статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты на муниципальной службе. Требования к служебному поведению.

Порядок поступления на муниципальную службу. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Прекращение муниципальной службы.

Тема 5. Антикоррупционная политика государства

Основные понятия, используемые в сфере противодействия коррупции: государственное должностное лицо, публичное должностное лицо, иностранное публичное должностное лицо, должностное лицо публичной международной организации, коррупция, противодействие коррупции. Основные принципы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Организационные основы противодействия коррупции.

Обязанности и ограничения государственных и муниципальных служащих в сфере противодействия коррупции: обязанность представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Обязанность государственного или муниципального служащего уведомлять обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.

Понятие конфликта интересов на государственной или муниципальной службе. Понятие личной заинтересованности государственного или муниципального служащего. Обязанности государственного или муниципального служащего по недопущению конфликта интересов. Основные направления урегулирования конфликта интересов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Субъекты антикоррупционной экспертизы.

Понятие и виды коррупциогенных норм.

Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

3. Литература для подготовки Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
2. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ.«О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
3. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
4. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
5. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045098>
6. Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
7. О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102112287>
8. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102088054>
9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>
10. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21210>
11. О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 // Сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7426>
12. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ . – Текст :

электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – <https://base.garant.ru>

13. О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. – Текст : электронный // ИПО система ГАРАНТ [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. — <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102081744>

14. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный Закон «» 21.12.2021 г. № 414-ФЗ . – Текст : электронный // Режим доступа: для авториз. пользователей. — <https://docs.cntd.ru/document/727632736?marker=AA80NU§ion=text>

Основная учебная литература

1. Васильев, В.П., Деханова Н.Г., Холоденко Ю.А., Государственное муниципальное управление: учебник и практикум для вузов/ В.П. Васильев, Н.Г. Деханова Ю.А. Холоденко.-5-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2022. – 314 с. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-507497#page/1>

2. Прокофьев, С.Е. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.]; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. – 2-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2022. – 608 с. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: для авториз. пользователей. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-497388#page/2>

Дополнительная учебная литература

1. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы : учебник для вузов / А. Г. Барабашев. А. В. Климова. Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 194 с. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-tehnologii-nauchno-issledovatel'skoy-raboty-494276#page/2>

2. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Г.Л. Купряшин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 500 с. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – URL: <https://urait.ru/viewer/osnovy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-489521#page/409>

3. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля.— Москва: Издательство Юрайт, 2022.— 340 с. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. – URL: <https://urait.ru/viewer/osnovy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-public-administration-489161#page/2>